# ФОРМА

**уведомления**

**о проведении публичных консультаций**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта |
| Вид и наименование проекта акта:Постановление Правительства Свердловской области «О порядке предоставления из областного бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации»Планируемый срок вступления в силу:01 марта 2015 года |
| 2. | Сведения о разработчике проекта акта |
| Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик):Министерство транспорта и связи Свердловской области Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях:ОтсутствуютСведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия:Министерство транспорта и связи Свердловской области |
| 3. | Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений: |
| по электронной почтеФ.И.О. исполнителя профильного органа: Юрьева Ольга ЮрьевнаДолжность: главный специалист отдела развития транспорта Тел: (343) 312-00-15 (доб. 404)Адрес электронной почты: o.yureva@egov66.ruИной способ получения предложений: отсутствует |
| 4. | Срок проведения публичных консультаций: |
| Количество календарных дней: 10 дней |
| 5. | Степень регулирующего воздействия проекта акта |
| Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): низкаяОбоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: представленный проект постановления не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. |
| 6. | Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемыВ целях установления порядка и условия предоставления организациям воздушного транспорта, заключившим с Федеральным агентством воздушного транспорта договор о предоставлении субсидии на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на условиях финансирования из федерального и областного бюджетов (далее - авиаперевозчик), субсидии из областного бюджета на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации |
| * 1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Существующая сеть региональных воздушных маршрутов не достаточно развита и не соответствует современным потребностям развития субъектов Российской Федерации. Предлагаемый способ регулирования направлен на создание целостной и эффективно-работающей внутрироссийской воздушной сети авиамаршрутов России, в том числе открытие перспективных востребованных населением направлений через аэропорт «Кольцово» в другие регионы страны. * 1. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Выявленные трудности транспортной доступности населения (в том числе невозможность осуществлять прямые авиаперелеты, неудовлетворительное состояние парка воздушных судов и пр.) существенно сказываются на снижении деловой активности населения, а также сотрудничества между регионами России в сферах культуры, туризма, торговли, экономики и прочих. * 1. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Проблемы в сфере развития региональных авиаперевозок в России выявлены более 10 лет назад. Однако сложившаяся ситуация требовала выработки системного согласованного подхода к решению данной проблемы, прежде всего, на уровне Правительства Российской Федерации. Так, с 3 кв. 2013 года началась реализация программы развития региональных авиаперевозок. Полеты осуществлялись по 69 маршрутам, в том числе 54 новым направлениям. Всего за 5 месяцев 2013 года было перевезено более 187 тыс. человек, объем финансирования составил 1 млрд. 35 млн. рублей.В целях повышения эффективности реализации всех этих программ, а также обеспечения непрерывности авиасообщения по субсидируемым маршрутам было решено продлить дальнейшую реализацию программы поддержки региональных перевозок в России, в основу которых заложен механизм субсидирования выполненного авиакомпанией рейса, а не субсидирование перевезенного пассажира. Данный подход наиболее эффективно зарекомендовал себя в 2013 году. В связи с чем на 2014-2016 годы на указанные цели было принято решение выделать из федерального бюджета 3,58 млрд. рублей с привлечением средств региональных бюджетов, с территории которых будет осуществляться рейс.* 1. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

При выходе рейсов на самоокупаемость не потребуется дальнейшего вмешательства государства. |
| * 1. Источники данных: постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242 «О Правилах предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации»
	2. Иная информация о проблеме: Отсутствует
 |
| 7. | Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности |
| * 1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

Федеральный опыт:Фактическая реализация Программы субсидирования региональных воздушных перевозок на территории Российской Федерации и формирования региональной маршрутной сети осуществляется с третьего квартале 2013 года (Постановление Правительства РФ от 18.06.2013 № 509), усовершенствована и принята в новой редакции Постановлением Правительства РФ от 25.12.2013 № 1242. За 5 месяцев 2013 года перевезено 187 тыс. человек.В 2014 г. для реализации программы привлечено 19 авиаперевозчиков, полеты выполнялись, выполнено более 12 тысяч рейсов на 130 направлениях полётов, перевезено более 530 тысяч человек.Региональный опыт:Программа субсидирования перевозок воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе реализуется с 1 апреля 2013 года (Постановление Правительства РФ от 16.01.2013 № 1), усовершенствована и принята в новой редакции Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 № 1168.* 1. Результатом проекта стало почти двукратное увеличение количества перевезенных пассажиров на региональных рейсах. По состоянию на 26 сентября 2014 года выполнено почти десять тысяч рейсов, перевезено около 65 тысяч пассажиров, при этом за весь 2012 год в регионе было перевезено 41 тыс. пассажиров.
	2. Источники данных:

Интернет-сайт Министерства транспорта РФ http://www.mintrans.ru/news/detail.php?element\_id=21326;Интернет-сайт Федерального агентства воздушного транспорта Министерства транспорта РФ http://www.favt.ru/favt\_new/?q=novosti/novosti/novost/4512;Интернет-сайт Полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе. http://www.pfo.ru/?id=82091 |
|  | Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов  |
| 8.1 Группа участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):1) Федеральное агентство воздушного транспорта Свердловской области (Росавиация);2) Министерство транспорта и связи Свердловской области;3) Авиаперевозчики, заключившие с Федеральным агентством воздушного транспорта договор о предоставлении субсидии на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на условиях финансирования из федерального и областного бюджетов (по предварительным заявкам: Авиакомпаний «РусЛайн» и «Оренбургские авиалинии»); 4) Аэропорт «Кольцово» (г. Екатеринбург) и другие аэропорты в соответствии с пунктом отправления и прибытия, согласно маршрутам из г. Екатеринбург, утвержденных Федеральным агентством воздушного транспорта;5) Пассажиры (население, в том числе предприниматели) субъектов РФ с территории и на территорию которых будет осуществляться региональная авиаперевозка, в том числе пассажиры, следующие через аэропорт «Кольцово» как транзитный аэроузел. | 8.2. Оценка количества участников отношений:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № группы | На стадии разработки акта: | После введения предлагаемого регулирования |
| 1 гр. | 1 | 1 |
| 2 гр. | 1 | 1 |
| 3 гр. | 2 | 2 и более (по мере востребованности маршрута и включении новых направлений) |
| 4 гр. | 9 | 1. и более

(по мере востребованности маршрута и включении новых направлений) |
| 5 гр. | 0  | более 52 000 человекпо итогам 2015 года |

 |
| 8.3. Источники данных:- Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации, принятые Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242;- Актуализированный перечень маршрутов от 06 февраля 2015 года, субсидируемых в 2015 году в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 года № 1242, опубликованный на Интернет-сайте Федерального агентства воздушного транспорта http://www.favt.ru/favt\_new/?q=novosti/aktualnaja\_informacija/aktualnaja\_informacija/4566 |
| 9. | Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации  |
| 9.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав: | 9.2. Порядок реализации:  | 9.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах: |
| Наименование органа: Министерство транспорта и связи Свердловской области |
| Реализация полномочий по предоставлению указанных субсидий (прием документов, контроль своевременности предоставления и правильности оформления отчётной документации от получателя субсидии, организация иного контроля исполнения прав и обязанностей сторон, установленных Порядком и соглашением с получателем субсидии) | В соответствии с принимаемым Порядком | Реализация полномочий планируется в рамках текущей деятельности Министерства транспорта и связи Свердловской области.Дополнительных ресурсов не требуется. |
| 10. | Новые обязанности, ограничения и возможности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения  |
| 10.1. Группа участников отношений: | 10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений: | 10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:  |
| 3) Авиаперевозчики; 4) Аэропорт «Кольцово» и другие аэропорты в соответствии с пунктом отправления и прибытия; | Организация регулярных пассажирских перевозок населения воздушным транспортом в соответствии с новыми маршрутам между субъектами Российской Федерации, на осуществление которых предоставлена субсидия | В соответствии с Воздушным Кодексом РФ, Постановлением Правительства РФ от 25.12.2013 № 1242 и принимаемым Порядком |
| 11. | Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений  |
| 11.1. Группа участников отношений:1) Авиаперевозчики; 2) Аэропорт «Кольцово» и другие аэропорты в соответствии с пунктом отправления и прибытия; | 11.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений:Возможность организации новых авиарейсов при государственной поддержкеРасширение маршрутной сети из аэропортов в соответствии установленными Росавиацией региональными маршрутами | 11.3. Описание и оценка видов расходов (выгод): В качестве затрат предполагаются минимальные канцелярские затраты на подготовку документов на предоставляемые субсидииВ связи с принимаемым актом появляется возможность получения субсидий на осуществление перевозок по новым маршрутам по факту их выполнения Увеличение доходов от оказания услуг по обслуживанию рейсов авиаперевозчиков и потенциальных пассажиров аэропорта |
| 12. | Оценка влияния на конкурентную среду в регионе |
| 12.1. Оказывает положительное влияние на конкурентную среду. Степень влияния - средняя. Реализация программы субсидирования региональных авиаперевозок:- повышает транспортную доступность населения;- создаёт альтернативу наземному транспорту;- создаёт альтернативу авиационной перевозке через авиаузлы г. Москвы и г. Санкт-Петербург;- появление новых маршрутов возможно участие новых авиперевозчиков на данные рейсы из аэропорта. |
| 12.2. Источники данных:Доклад ФАС России о состоянии конкуренции в Российской Федерации (Интернет-сайт Федеральной антимонопольной службы РФ www.fas.gov.ru/) |
| 13. | Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования |
| 13.1.Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий: | 13.2. Оценки вероятности наступления рисков: | 13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования: | 13.4. Степень контроля рисков: |
| Риск недостаточного количества пассажиров на первоначальном этапе субсидирования региональных авиаперевозок | маловероятно | Дополнительное информирование населения.Мерами регулирования могут быть снижение числа рейсов расписания полетов по данным направлениям. Крайняя мера – возможна отмена рейсов и субсидий. | Высокая |
| 14. | Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия |
| 14.1.Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | 14.2. Сроки  | 14.3. Описание ожидаемого результата | 14.4. Объем финансирования | 14.5. Источник финансирования |
| Размещение представленного Порядка на официальном сайте Министерства транспорта и связи Свердловской области, размещение в Областной газете и на официальном интернет –портале правовой информации Свердловской областиwww. pravo.gov66.ru | После утверждения предлагаемого проекта Порядка | Информирование субъектов предпринимательской деятельности об условиях, порядке, сроках и формах отчётности и соглашения в соответствии с принятым Порядком | Не предусмотрен  | Не предусмотрен  |
| 15.  | Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения |
| 15.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с 01 марта 2015 года |
| 15.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: | Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта) |
| 15.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: | Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта) |
| 15.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:Необходимости в установлении переходного периода не имеется. |